



VÄYLIÄ TYÖHÖN

TUPO 2 –TYÖRYHMÄN MIETINTÖ

Toimeksianto

- Työttömien aktiivisen työnhaun tukeminen, varhaisen puuttumisen lisääminen sekä työnhaun tukipalveluiden laatu ja tehokkuus
- Työnhaun pelisäännöt ja työvoiman liikkuvuus työttömyysturvan näkökulmasta
- Julkisen ja yksityisen työvoimapolvelun yhteistyö, rekrytointikynnyksen alentaminen erityisesti yrityksissä ja työllistymistapojen joustavuus
- Ns. välityömarkkinoiden tarve vaikeimmin työllistyville

Haaste

- Riskinä talouskasvun tyrehtyminen työvoiman niukkuuteen ja työvoimakapeikkoihin
- Työllisyyden parantuminen edellyttää jatkossa työttömyyden alentumista
- Työttömyydestä suuri osa rakenteellista, minkä vuoksi työllisyyden parantuminen vaikeutuu

Ehdotukset

1. Aktiivisen työnhaun pelisäännöt ja työvoimatoimistojen toimintatapojen linjaukset selkeiksi
2. Palkkatuen ja työmarkkinatuen tukisetelin joustavampi käyttö yrityksissä, tukipolitiikan painopistettä yritysten suuntaan vaikuttavuudesta huolehtien
3. Työvoimatoimistojen ja yksityisten vuokrausyritysten yhteistyöpilotti: peruspalveluista aina poolimaiseen työllistymiseen saakka
4. Avaus ns. välityömarkkinoiden kehittämiseen, vuokraus ja kuntouttava tuki vaikeimmille ryhmille ja työvoiman palvelukeskuksesta yhdistävä rakenne
5. Kannanotto koulutuksen rakenteiden kehittämisestä ja yrityslähtöisestä koulutuksesta sekä työttömyysvakuutusrahaston roolin nykyistä parempi hyödyntäminen
6. Työttömien aktivointiasteen nostaminen noin 30 prosenttiin 2007-2008
7. Suuri osa ehdotuksista rakenteellisia muutoksia palveluissa, niiden järjestämistavoissa ja tukipolitiikassa

Tavoitteet

Ehdotusten avulla:

- lyhennetään työttömyysjaksoja (varhaisella puuttumisella)
- lisätään väyliä työmarkkinoille ja yhteiskuntaan osallistumismahdollisuuksia
- estetään pitkäaikaistyöttömyyttä

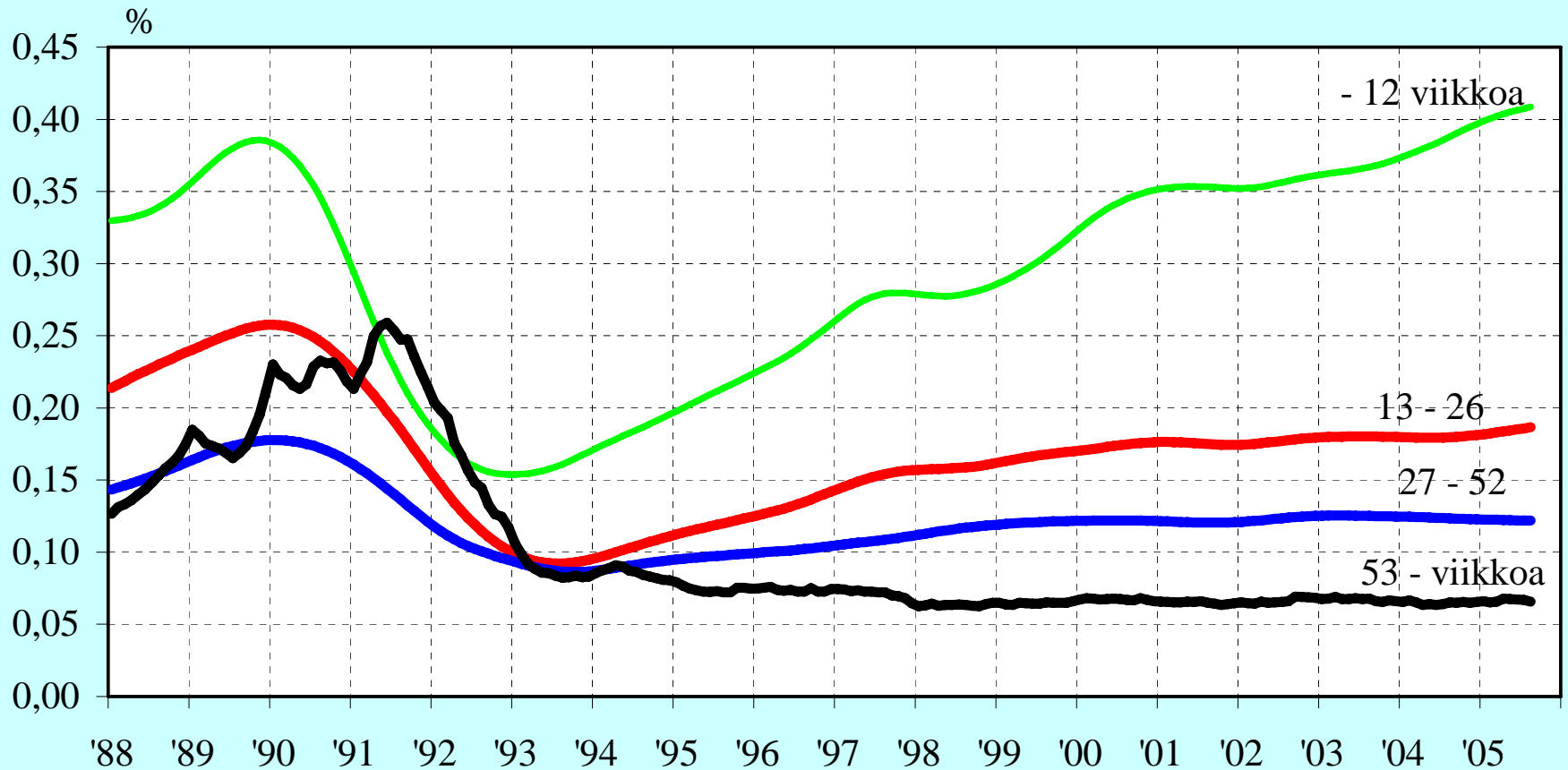
Työvoimatoimiston pelisäännöt selkeiksi

1. Yksilöityjen **työhönooitusten** nykyistä laajempi käyttö
2. Toimintatapojen muuttaminen **alueellisen liikkuvuuden** edistämiseksi niin, että työnhakijan aktiivinen työnhaku ja työvoimatoimiston aktiivinen työn tarjoaminen koskevat koko työnhakijan työssäkäyntialuetta ja lisäksi työmarkkinoiden toimivuuden tukemiseksi työssäkäyntialuetta laajempaakin aluetta
3. **Työnhakusuunnitelmien** yksilöinnin, laadun ja toteutumisen seurannan olennainen parantaminen

Yhtenäinen linjaus koko palveluorganisaatioon:

- Työnhakijan aktiivista työnhakua on tuettava kautta linjan ja
- Huolehdittava siitä, että työttömyysturvan säännöt, työn tarjoaminen ja työnhakijan velvollisuus vastaanottaa tarjottua työtä toteutuvat siten kuin ne on lainsäädäntöön kirjattu
- Työhaun alkuvaiheen aktiivisuus ja sen tukeminen vaikuttavat voimakkaasti työllistymismahdollisuuksiin

Erikestoisen työttömyyden päättymistodennäköisyys kuukauden aikana 1998 - 2005



Lähde: Työministeriö, työnvälitystilasto

Työmarkkinoille pääsyn tukeminen

Palkkatuki ja työmarkkinatukiseteli yritykselle määräaikaiseen työsuhteeseen: - mahdolliseksi 6 työttömyyskuukauden jälkeen (nyt 12 kuukautta)

Perustelu:

- 10 vuotta voimassa ollut vaatimus, että yritys palkkaa työttömän heti pysyvästi ei enää vastaa elävän elämän todellisuutta – tukisetelinkin käyttö varsin vähäistä
- Vaikuttavuus tutkitusti parempi kuin julkisen sektorin tuetussa työssä, joten myös jatkotyöllistymisen mahdollisuus parempi
- Tulevaisuuteen, työvoiman niukkuuteen varautuminen, työn kautta hankittua kokemusta ja osaamista yrityssektorilla, tukipolitiikan painopisteen muutos
- Varhainen puuttuminen, työttömyyden virran tyrehdyttäminen, todennäköisyys työllistyä heikkenee olennaisesti jo muutaman työttömyyskuukauden jälkeen
- Uudistuksen reunaehto: vaikuttavuudesta huolehtiminen, valikoiva kohdentaminen oikeasti työttömiin, liitettävä uudistuvaan palvelutarvearvioon

Ehtojen helpottamisen vaikutukset tarkkaan seurantaan: tarvittaessa arvioidaan vielä tukien käytön helpottamista yrityksissä.

Työvoimavuokrauksen pilotti

Työministeriön ja Henkilöstöpalveluyritysten liiton vuonna 2005 valmisteleva yhteistyömalli, jolla voidaan:

- alentaa työnhakijoiden työllistymiskynnystä ja nopeuttaa työllistymistä
- ratkaista henkilöstöpalveluyritysten ja niiden toimeksiantajien työvoimatarpeita
- helpottaa työnhakijoiden sijoittumista työmarkkinoille vuokratyön avulla sekä tukea vuokratyösuhteiden mahdollisimman keskeytymätöntä jatkumista ja työllistymistä myös pysyvämpiin työsuhteisiin
- tukea vaikeammin työllistyvien sijoittumista vuokratyöpaikkoihin
- myöntää palkkatukea henkilöstöpalveluyritykselle, joka järjestää työttömälle vuokratyötä

Työryhmä

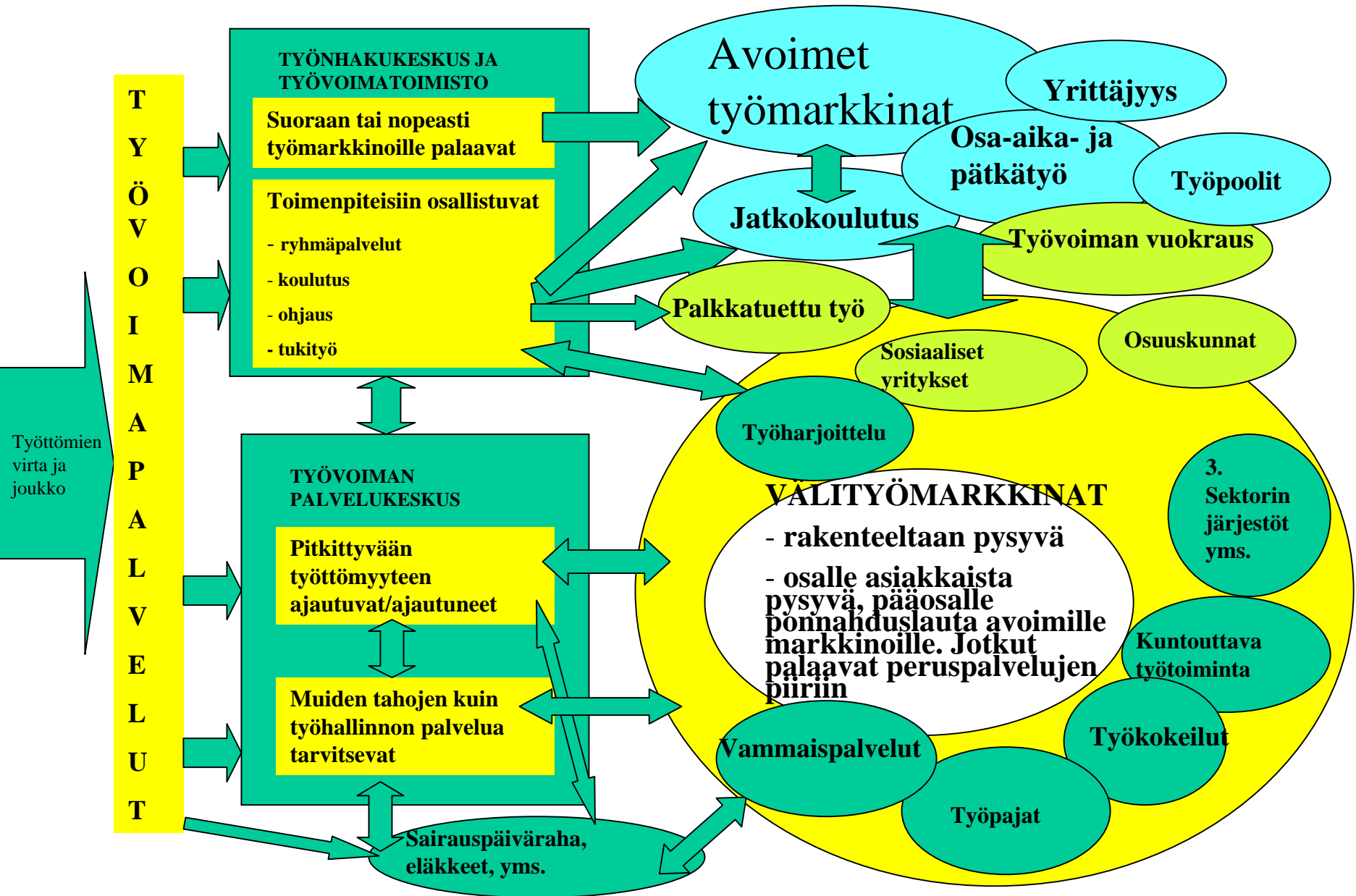
- Pitää julkisen ja yksityisen työvoimapolun yhteistyötä perusteltuna työmarkkinoiden toimivuuden kannalta
- Katsoo, että myös henkilöpalveluyrityksellä tulisi olla mahdollisuus saada palkkatukea vaikeammin työllistyvien sijoittumiseksi vuokratyöhön
- Kiinnittää huomiota siihen, että työnantaja tulee kannustaa vuokratyövoiman aseman parantamiseen ja laadullisten tekijöiden kehittämiseen työvoiman vuokrauksessa
- Hankkeen avulla tulee myös etsiä hyviä käytäntöjä, joilla voidaan edistää vuokratyöntekijöiden ja käyttäjäyritysten työntekijöiden yhdenvertaista asemaa työyhteisössä

Välityömarkkinoiden kehittäminen

Välityömarkkinat: avointen työmarkkinoiden ja työttömyyden välissä olevat tuetut palvelut, aktiiviohjelmat ja työtilaisuudet niille, joiden sosiaalinen selviytyminen on heikentynyt pitkäaikaisen työttömyyden vuoksi.

Ehdotuksilla vahvistetaan palvelurakennetta nykyistä pysyvämmäksi sekä jatketaan aktiivista sosiaali-, etuus- ja työvoimapolitiikkaa.

- Pitkäaikainen kuntouttava työtoiminta ja sosiaalipalvelut yhdessä, osalle pysyvämpi vaihtoehto
- Työllistymiskynnystä alentava työvoiman vuokraus käyttöön myös työvoiman palvelukeskuksissa
- Palveluverkoston pisyvyyden vahvistaminen toimintatuella
- Palvelukeskuksista välityömarkkinat koossa pitävä ja yhdistävä palvelurakenne



Ehdotusten vaikutuksia ja rahoitus

Rakenteellisuus

- Ehdotukset ovat rakenteellisia muutoksia palvelujen sisältöön, järjestämistapaan, palvelukulttuuriin sekä tukipolitiikkaan
- Pyritään pysyvään muutokseen jonka vaikutukset näkyvät laadukkaampina, työmarkkinoiden toimivuutta parantavina tuloksina

Aktivointiasteen nostaminen

- Ehdotus keskimäärin 10 000 henkilön lisäyksestä työttömien aktivointiasteeseen vuosina 2007-2008
- Työttömien aktivointiaste nousisi noin 30%:iin jo toteutetun työmarkkinatukiudistuksen kanssa
- Työmarkkinatuen tukisetelin osuus keskimäärin 3 000 henkilöä (nyt alle 500 henkilöä)
- Toteutus arviolta 48 milj. euron määrärahalla, josta 30 milj. euroa nettolisäystä
- 18 milj. euroa siirtoa työmarkkinatuen passiivimenoista työmarkkinatukisetelin käyttöön